



**PROCURA DELLA REPUBBLICA PRESSO IL
TRIBUNALE
SAVONA**

Ufficio del Procuratore

Prot. 65...../2024 vnt.

Oggetto: Procedura di affidamento del servizio di sicurezza complementare mediante Vigilanza privata armata (e altri servizi complementari) presso gli Uffici Giudiziari della Provincia di Savona. Nota DOG n. 0125919.U del 29.05.2024 autorizzazione alla spesa e a contrarre per il periodo 1° gennaio 2025 – 30 giugno 2027. Indagine di mercato. Determinazioni.

IL PROCURATORE DELLA REPUBBLICA

PREMESSO che con Determinazione m_dg DOG n. 0125919.U del 29.05.2024, il Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'Organizzazione giudiziaria del personale e dei servizi, Direzione Generale delle risorse materiali e delle tecnologie - autorizzava il Procuratore della Repubblica di Savona alla spesa e ad indire la gara per l'acquisizione del servizio di Sicurezza complementare mediante Vigilanza privata armata presso gli Uffici Giudiziari di Savona **per la durata di 30 mesi**, con decorrenza 1° gennaio 2025, salvo eventuale autorizzazione Ministeriale alla proroga dell'affidamento in corso per il periodo strettamente necessario alla conclusione della procedura di gara;

che la spesa autorizzata con la sopra citata determinazione per il servizio in oggetto è di **€ 660.871,10 oltre IVA, quale importo a base d'asta comprensivo degli oneri della sicurezza pari ad € 4.879,28 non soggetti a ribasso;**

che, come specificato nella sopra citata Determinazione Ministeriale DOG n. 0125919.U del 29.05.2024, non risulta attiva alcuna Convenzione CONSIP per la fornitura del servizio oggetto dell'affidamento in argomento;

che il quadro economico approvato dal Ministero e finanziato con i fondi iscritti nel bilancio del Ministero della Giustizia sul capitolo di spesa 1550.01 - il quale prevede un apposito accantonamento per il fondo incentivante di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, pari al 2% dell'importo dei servizi - è il seguente:

	Descrizione monte ore	Importo in euro
A	Costo del personale vigilanza fissa (€/h. 24 x n.22.308 ore totali in 30 mesi, comprensive di n. 300 ore di esubero per eventi eccezionali o imprevedibili, come ad es. elezioni ecc..)	535.392,00
B	Costo servizio telesorveglianza (interventi su allarme) per n. 2 edifici per n. 30 mesi	6.750,00
C	Totale parziale (A+B)	542.142,00
D	Spese generali (12% di C)	65.057,04
E	Utile (9% di C)	48.792,78
F	Oneri per la sicurezza (DUVRI) <i>non soggetti a ribasso</i>	4.879,28
G	Totale Importo a base d'asta (IVA esclusa) (C+D+E+F)	660.871,10
H	Somma per imprevisti (proroga, aumento del quinto,..)	70.000,00
I	Fondo incentivante art. 45 D.Lgs. 36/2023 (2% di G)	13.217,42
L	Contributo ANAC <i>una tantum</i> per la Stazione Appaltante	410,00
M	Totale quadro economico (IVA esclusa) (G+H+I+L)	744.498,52
N	Iva (22% su G+H)	160.791,64

RICHIAMATI i principi generali che regolano la disciplina dei contratti pubblici contenuti negli artt. da 1 a 12 del D.lgs. n. 36/2023 ed in particolare:

- **il principio del risultato** che definisce e circoscrive l'interesse pubblico primario e, mitigando il principio della concorrenza orientato al minor aggravio di spesa, pone al centro dell'azione contrattuale delle amministrazioni l'acquisizione di beni e servizi alle migliori condizioni possibili (miglior rapporto tra qualità - prezzo). Il medesimo principio del risultato costituisce il criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale in capo alla Stazione Appaltante per l'individuazione e valutazione/verifica in termini di responsabilità dei requisiti individuati dalla stazione appaltante nella singola gara;
- **il principio dell'accesso al mercato** cui deve uniformarsi l'attività della stazione appaltante nel rispetto di quei principi di derivazione europea di concorrenza, imparzialità e non discriminazione che devono guidare l'azione amministrativa, che si correla al **principio della massima partecipazione** che favorisce la contendibilità nelle procedure di gara per assicurare alla P.A. il miglior contraente presente sul mercato per il perseguimento del miglior risultato;

DATO ATTO, in particolare, che il sopra citato provvedimento ministeriale autorizza il Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Savona alla stipula del relativo contratto nonché alla nomina del Responsabile Unico del Progetto che svolgerà tutti i compiti previsti dall'art. 15 e dalle altre disposizioni del Codice degli Appalti;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 ed in particolare:

- l'art. 14, comma 1, lett. d) che individua la soglia di rilevanza comunitaria nell'importo contrattuale di € 750.000,00 per i servizi elencati nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE, tra i quali è incluso il Servizio di vigilanza in argomento;
- l'art. 50, comma 1, lett. e), ai sensi del quale l'individuazione dell'affidatario del servizio di vigilanza in argomento, in quanto sottosoglia (importo > a 140.000,00 e < a 750.000,00) deve avvenire con procedura negoziata senza bando previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

RICHIAMATE le linee guida n. 10 recanti “Affidamento del servizio di vigilanza privata” approvate con delibera di Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione n. 462 del 23 maggio 2018, nella quale sono illustrati e definiti aggiuntivi ed essenziali elementi e criteri per la predisposizione di atti di appalto del servizio di vigilanza privata ed in particolare:

- il possesso della licenza prefettizia per l’esercizio dell’attività di vigilanza ex art. 134 del T.U.L.P.S. (classi funzionali A e B) con autorizzazione ad operare per il territorio della provincia in cui ha luogo l’espletamento del servizio, quale requisito di partecipazione alla gara. E’ chiarito che la titolarità della licenza ex art. 134 T.U.L.P.S. costituisce requisito di partecipazione alla gara; mentre il conseguimento dell’estensione territoriale costituisce condizione per la stipulazione del contratto dopo l’aggiudicazione, purché la richiesta di estensione sia antecedente alla scadenza del termine per la presentazione della domanda;
- il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, quale criterio di selezione degli operatori economici e di scelta del contraente aggiudicatario. Il citato criterio di aggiudicazione basato sull’offerta economicamente più vantaggiosa, il quale, nelle procedure sottosoglia, è alternativo al criterio del minor prezzo (ai sensi dell’art. 50, comma 4 del D.lgs. 36/2023), rimane esclusivo per le procedure di affidamento dei servizi ad alta intensità di manodopera in cui rientra l’oggetto dell’affidamento in argomento (v. art. 108 del D.lgs. n. 36/2023).

Visti:

- **l’art.2, comma 1, dell’Allegato II.1** al vigente Codice dei Contratti Pubblici il quale dispone che “l’indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura”;
- **l’art. 2, comma 3, del citato Allegato II.1** ai sensi del quale l’avviso dell’indagine di mercato deve contenere:
 - a) Il valore dell’affidamento
 - b) Gli elementi essenziali del contratto
 - c) I requisiti di idoneità professionale
 - d) I requisiti minimi di capacità economica finanziaria
 - e) Le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione
 - f) Il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura
 - g) I criteri di selezione degli operatori economici
 - h) Le modalità per comunicare con la stazione appaltante
 - i) I criteri utilizzati per la scelta degli operatori, nel caso in cui sia previsto un numero massimo di operatori da invitare;
- **l’art.2, comma 2, dello stesso Allegato II.1** che stabilisce la durata minima della pubblicazione dell’Avviso di indagine di mercato, salvo motivate ragioni d’urgenza, in 15 giorni;

ATTESO che, con riferimento al principio della massima partecipazione, il Codice, all’art. 10, consente alle Stazioni Appaltanti di introdurre requisiti speciali relativi alla capacità professionale, economica, tecnica purché essi siano attinenti e proporzionali all’oggetto del Contratto, tenendo presente l’interesse pubblico al più ampio numero di potenziali concorrenti, compatibilmente con l’esigenza di realizzare economie di scala funzionali alla riduzione della spesa pubblica;

DATO ATTO, per quanto anzi esposto, che saranno invitati alla procedura di gara tutti gli operatori economici **in possesso dei requisiti richiesti** che abbiano riscontrato all’indagine

di mercato nei termini previsti, anche nel caso in cui questi siano in numero inferiore a cinque. La Stazione Appaltante si riserva comunque la possibilità di esperire la procedura di gara anche in presenza di un solo operatore che abbia manifestato interesse ad essere invitato alla procedura;

ATTESO che lo strumento dell'indagine di mercato – disciplinata dall'Allegato II.1 del D. Lgs n. 36/2023, - è preordinato a conoscere gli operatori interessati a partecipare alla procedura di selezione per l'affidamento di cui all'oggetto e che, approssimandosi la scadenza del contratto in essere (31.12.2024), è opportuno procedere ad un'indagine di mercato; tale fase non costituisce proposta contrattuale e non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura (art. 2 dell'Allegato II.1 al D.lgs. 36/2023) e ribadito che, pertanto, l'indizione della gara avverrà con apposita Decisione a Contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D. lgs. N. 36/2023;

RICHIAMATE, inoltre, le disposizioni di cui all'art. 25 del Decreto Lgs. n. 36/2023 rubricato "Piattaforme di approvvigionamento digitale" ai sensi del quale la presente procedura sarà svolta per mezzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione AcquistinretePA, richiedendo pertanto ai concorrenti, quale requisito di ordine generale, l'abitazione alla Piattaforma stessa;

VISTA la bozza di Avviso pubblico per indagine di mercato, con schema di istanza di partecipazione e verificato che nello stesso sono presenti gli elementi richiamati all'art. 2, comma 3 dell'Allegato II.1 al vigente Codice degli Appalti;

ATTESO che, con particolare riguardo al requisito della capacità economico-finanziaria - consistente nell'aver maturato, nel triennio precedente, **un fatturato complessivo pari ad almeno il doppio del valore complessivo dell'appalto (ossia pari almeno ad euro 1.488.997,04) inerente al servizio di piantonamento con vigilanza armata** - lo stesso trova ragione - nell'interesse della stazione appaltante - nell'esigenza di individuare operatori economici partecipanti alla gara (e poi affidatari del servizio) di maturata e adeguata competenza in relazione all'oggetto principale (quasi esclusivo) dell'appalto;

ATTESO ancora che - con riguardo ai requisiti relativi alle capacità tecniche e professionali - la richiesta di requisito di un numero di addetti a tempo indeterminato, nella qualifica di Guardia particolare Giurata armata, non inferiore a 40 unità è rispondente - sempre nell'interesse pubblico cui la Stazione Appaltante - all'individuazione di un operatore economico strutturato capace di rispondere alle caratteristiche di flessibilità e rimodulazione delle attività oggetto del servizio che saranno esplicitate nel Capitolato Speciale d'Appalto.

DATO ATTO inoltre:

- a) che, ai sensi dell'art. 2 comma 2 dell'allegato II.1 del D.lgs. 36/2023, *la stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità e che la stazione appaltante pubblica un avviso sul suo sito istituzionale e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC (...) per un periodo minimo di 15 giorni;*
- b) che la piattaforma telematica utilizzata da questo Ufficio per le gare di appalto (ossia il MEPA) non ha, al momento, attivato la funzionalità di trasmissione dell'avviso alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e che, pertanto, pare opportuno procedere alla pubblicazione della Procedura in oggetto sia sul sito istituzionale della Procura di Savona (sezione "Amministrazione trasparente"), sia

- sul sito dell'URP degli Uffici Giudiziari del Distretto di Genova, dal 3 al 22 luglio 2024 (per un totale di 20 giorni);
- c) che il CIG verrà acquisito in sede di pubblicazione della procedura in oggetto;
 - d) che il Responsabile Unico del Progetto sarà nominato con l'adozione di Decisione a Contrarre di cui all'art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023 con la quale sarà indetta la gara;
 - e) che Referente della presente procedura di Indagine di Mercato è l'Ufficio Amministrativo della Procura di Savona, nella persona del Direttore, Dott.ssa Elisabetta BURZIO;
 - f) che il soggetto che propone il presente provvedimento con la sua sottoscrizione attesta l'insussistenza delle situazioni di incompatibilità con Particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla normativa in materia di anticorruzione, l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, la conformità dell'atto alla norma, l'utilità e l'opportunità dello stesso per gli obiettivi della Procura della Repubblica di Savona e per l'interesse pubblico, nonché la sua legittimità nella forma e nella sostanza;

Per quanto sopra esposto

DISPONE

- di approvare l'Avviso pubblico per indagine di mercato, con schema di istanza di partecipazione;
- di autorizzare ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett.e) del Decreto Legislativo n. 36/2023 e dell'art. 2 dell'Allegato II.1 allo stesso D.Lgs. n. 36/2023, lo svolgimento dell'indagine di mercato oggetto del presente provvedimento, finalizzata all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l'acquisizione del servizio di Sicurezza complementare mediante Vigilanza privata armata con piantonamento fisso (e altri servizi correlati) presso gli uffici Giudiziari di Savona per la durata di mesi 30 (trenta) per un importo a base di gara, come da approvazione Ministeriale, pari ad **€ 660.871,10 oltre IVA, quale importo a base d'asta comprensivo degli oneri della sicurezza pari ad € 4.879,28 non soggetti a ribasso;**
- di attivare l'indagine di mercato per la raccolta delle manifestazioni di interesse da parte di operatori economici ad essere invitati alla procedura di gara per l'affidamento del servizio di vigilanza armata con piantonamento fisso (ed altri servizi correlati) presso il palazzo di giustizia di Savona;
- di dare atto che questa Procura della Repubblica intende acquisire, al momento, esclusivamente la disponibilità degli operatori economici interessati e qualificati, mentre l'avvio della procedura di gara avrà luogo solo in seguito all'adozione della decisione a contrarre di cui all'art. 17, comma 1 del D.lgs. n. 36/2023;
- che il predetto avviso sia pubblicato, ai sensi dell'art. 2, comma 2 dell'Allegato II.1 al D.lgs. 36/2023, per il periodo di 20 giorni consecutivi, sul Sito Istituzionale della Procura di Savona e dell'URP degli Uffici Giudiziari del Distretto di Genova, determinando altresì che, entro il termine indicato nell'avviso, qualunque operatore economico in possesso dei requisiti richiesti possa manifestare il proprio interesse a partecipare alla gara;
- di dare atto che saranno invitati alla procedura di gara **tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti** che abbiano riscontrato all'indagine di mercato nei termini previsti, anche nel caso in cui questi siano in numero inferiore a cinque. La Stazione Appaltante si riserva comunque la possibilità di esperire la procedura di gara anche in presenza di un solo operatore che abbia manifestato interesse ad essere invitato alla procedura;

- di incaricare l'Ufficio Amministrativo degli adempimenti necessari alla pubblicazione dell'Avviso di Indagine di Mercato nelle modalità e disposizioni di cui al presente provvedimento.

Savona, 28/6/2024

IL PROCURATORE DELLA REPUBBLICA
Dott. Ubaldo Pelosi

